**20.11.2016г. №61**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЯНДАЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ВАСИЛЬЕВСК»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ЧИСТАЯ ВОДА» МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВАСИЛЬЕВСК» НА 2021-2023 ГОДЫ.**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 6, 33, 45 Устава МО «Васильевск»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Чистая вода» Муниципального образования «Васильевск» на 2021-2023 годы.

2. Предусмотреть в бюджете финансирование мероприятий данной программы на 2021-2023 годы;

3. Опубликовать в средствах массовой информации настоящее постановление.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2021 года.

5. Ответственность за исполнение настоящего постановления возложить на Главу муниципального образования «Васильевск».

И. о. Главы администрации

МО «Васильевск»

И.И. Маевская

Утверждена

Постановлением Главы

МО «Васильевск»

от 20.11.2020 г. №61

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«ЧИСТАЯ ВОДА» МО «ВАСИЛЬЕВСК» НА 2017-2020 ГОДЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  характеристик Программы | Содержание характеристик Программы |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Чистая вода» муниципального образования «Васильевск» на 2021-2023 годы. (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы  (наименование, номер и дата правового акта) | 1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  2. Постановление администрации МО «Васильевск» от 20.11.2020 г. №61 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Васильевск» на 2021 - 2023 годы». |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования «Васильевск» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Администратор  Программы | Администрация муниципального образования «Васильевск» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Исполнители Программы | Администрация муниципального образования «Васильевск» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Цель Программы | Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. |
| Задачи Программы | Для достижения указанных целей предлагаются к решению следующие задачи:  а) создание условий для привлечения долгосрочных инвестиций в сектор водоснабжения в соответствии с действующим законодательством;  б) строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Программа реализуется в один этап с 2021 по 2023 годы. |
| Объемы и источники  финансирования  Программы | Объем финансирования Программы с учетом областного и местных бюджетов с 2021 по 2023 годы за счет всех источников финансирования составляет 2495,0 тыс. руб., в том числе:  2021 год – 2465.0 тыс. руб., из них недостающие средства – 2254.0 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Васильевск» – 61.0 тыс. руб.;  2022 год – 15.0 тыс. руб.-средства местного бюджета;  2023 год – 15.0 тыс. руб.- средства местного бюджета.  Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей муниципального бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы. |
| Ожидаемые конечные  результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей гигиеническим нормативам, что приведет к обеспечению безопасности граждан поселения в пожароопасные периоды и к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений. |
| Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности Программы | Реализация Программы к концу 2023 года позволит:  а) снизить долю риска угрозы нанесения ущерба имуществу и жизни населения муниципального образования в пожароопасные периоды;  б) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей санитарно-техническим требованиям;  в) снизить количество риска заболевания населения кишечными инфекциями;  г) снизить количество зарегистрированных больных с болезнями органов пищеварения;  д) снизить количество зарегистрированных больных злокачественными образованиями. |

Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

1) Характеристика системной проблемы в сфере водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Васильевск» Баяндаеского района Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение проблем водоснабжения и водоотведения отнесено к вопросам местного значения поселений.

Если в городских округах и городских поселениях, имеющих организации коммунального комплекса, осуществляющие эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения, основной проблемой является высокий уровень износа основных фондов, то в большинстве сельских поселений, ввиду отсутствия указанных организаций, либо слабой материально-технической оснащенности существующих, а также учитывая возможности местных бюджетов, осуществление мер по решению проблем водоснабжения, водоотведения существенно ограничено.

Водоснабжение потребителей в муниципальном образовании «Васильевск» осуществляется из 5 источников хозяйственно-питьевого водоснабжения - артезианских скважин.

Главным источником водоснабжения являются 100% артезианские скважины.

Централизованного водоснабжения в муниципальном образовании «Васильевск» не имеется. Находящиеся на территории муниципального образования «Васильевск» артезианские скважины были построены в 1965-1983 годы. Износ этих сооружений составляет 100 %.

В МО «Васильевск» остро стоит проблема с обеспечением населения качественной питьевой водой. Количественный состав МО «Васильевск» составляет 732 человека. В настоящее время остро стоит вопрос в обеспечении хозяйственно-питьевой водой жителей д. Лидинская. Одна водозаборная скважина имеющаяся в д. Лидинская, построенная в 1965 году является проблемной, из-за понижения столба воды. В случае выбытия этой скважины из хозяйственного оборота возникнет угроза оставления всего населения д. Лидинская без воды.

2) Правовое обоснование решения проблем Программы.

Программа содержит комплекс целей и задач по созданию условий для достижения гарантированного обеспечения населения муниципального образования «Васильевск» водой, соответствующей гигиеническим нормативам, в достаточном количестве и охране источников питьевого водоснабжения от загрязнения.

Сохранение и поддержание состояния здоровья и жизни населения на уровне, соответствующем критериям цивилизованного общества, является одной из стратегических задач социальной политики. При этом принципиальное значение имеет качество питьевой воды - важнейшее условие сохранения здоровья населения. Вопрос обеспечения питьевой водой в необходимых количествах и соответствующего качества для каждого жителя муниципального образования «Васильевск» является одним из главных целевых показателей государственной социальной политики, направленной на благополучие населения.

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановлением администрации МО «Васильевск» от 20.11.2020 г. № 61 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Васильевск» на 2021 - 2023 годы».

3) Анализ причин возникновения проблемы, оценка уже достигнутых результатов по ее решению, характеристика и прогноз развития данной проблемы без применения программно-целевого метода

Основной проблемой является нехватка питьевой воды, загрязнение поверхностных и подземных источников, низкое качество питьевой воды.

Возникающие проблемы обеспечения населения качественной питьевой водой напрямую зависят от состояния водных объектов, являющихся источником водоснабжения населения.

Ухудшение качества воды в подземных источниках связано с отсутствием утвержденных проектов зон санитарной охраны, несоблюдением мероприятий в санитарно-защитных зонах. Не проводится тампонаж скважин, приводящий к загрязнению водоносного горизонта, не ведутся ремонтные работы на сетях и сооружениях. Забор воды из подземных источников и подача населению осуществляются без должной очистки и водоподготовки.

В целях улучшения функционирования объектов водоснабжения, находящихся на территории муниципального образования «Васильевск», приведения качества питьевой воды к нормативным требованиям, разработана муниципальная программа «Чистая вода» муниципального образования «Васильевск» на 2021 - 2023 годы.

Таким образом, к основным проблемам в секторе бесперебойного снабжения чистой водой можно отнести:

- плохое техническое состояние значительного количества артезианских скважин, обеспечивающих водоснабжение, а также и низкая эффективность этого сектора экономики, выражающаяся в одновременном росте операционных расходов и увеличении износа основных фондов, высоком уровне потерь в нерациональном водопользовании;

- низкую инвестиционную привлекательность организаций коммунального комплекса, связанную с отсутствием законодательно закрепленной практики применения долгосрочного тарифообразования;

4) Обоснование необходимости и целесообразности решения указанной проблемы программным методом, анализ различных вариантов этого решения, необходимости межведомственного взаимодействия при ее решении, описание основных рисков, связанных с программным методом решения проблемы

Необходимость освоения Программы в муниципальном образовании «Васильевск» обусловлена тем, что проблема водоснабжения очень остро стоит в Поселении:

Программные мероприятия:

а) носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены только усилиями органов местного самоуправления муниципального образования «Васильевск»;

б) не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов местного бюджета;

в) затрагивают различные отрасли народного хозяйства муниципального образования «Васильевск», его природные ресурсы, требуют решения различных функциональных задач, таких как совершенствование нормативной правовой базы, проведение единой технической политики, разработка и внедрение в сферы водоснабжения наиболее прогрессивных и развивающихся производственных предприятий муниципального образования и обеспечение населения водой.

При разработке вариантов решения проблем водоснабжения, в качестве возможных подходов к решению вышеизложенных проблем рассматривались 2 основных подхода.

Пассивный подход заключается в прямой государственной поддержке проектов по осуществлению инвестиций в сектор водоснабжения, т.к. бюджет муниципального образования «Васильевск» является дотационным, на развитие развивающихся производственных предприятий, расходов в бюджете в соответствии с доходами бюджета не предусмотрено никаких затрат, кроме содействия в оформлении необходимых документов в регистрации. К преимуществам этого варианта можно отнести наличие опыта и отработанной нормативно-методической базы Иркутской области в области разработки и реализации подобных программ.

Применение этого подхода дает возможность реализовать отдельные проекты, но не позволяет создать эффективную модель развития сектора, работающую без регулярного вмешательства государства. В частности, реализация этого подхода не обеспечивает создания условий, предпосылок и стимулов для повышения инвестиционной привлекательности и развития сектора водоснабжения на новой технологической основе, повышения качества услуг организаций водоснабжения и качества воды, потребляемой населением. Наиболее эффективным механизмом, использующим этот подход, является реализация программных мероприятий в секторе водоснабжения, финансирование которых осуществляется за счет регионального и местных бюджетов.

Второй подход предполагает запуск новых экономических, организационных и правовых механизмов, направленных на развитие конкурентного бизнеса, привлечение частных инвестиций и передовых технологий в сектор водоснабжения и расширение механизмов государственно-частного партнерства.

Предлагаемые в рамках 2-го варианта механизмы взаимодействия различных уровней власти, частных операторов и инвесторов носят институциональный характер и призваны сформировать долгосрочную систему отношений, основанную на создании условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения путем совершенствования нормативно-правовой базы в части долгосрочного тарифообразования, разработки и применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения на основе концессий и инвестиционных моделей по типу «Строительство – собственность – эксплуатация – передача». Вместе с тем предлагается осуществлять поддержку реализации мероприятий в секторе водоснабжения, водоотведения в населенных пунктах с небольшой численностью населения и неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения.

На решение задач и достижение целей Программы в рамках программно-целевого метода решения проблемы могут оказать влияние следующие риски:

- нормативные правовые риски. Реализация Программы во многом определяется совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность организаций. Задержка принятия запланированных нормативных правовых актов может существенно снизить результативность Программы;

- макроэкономические риски, обусловленные влиянием изменения состояния финансовых рынков и деловой активности, которое может отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций, в том числе в сектор водоснабжения, водоотведения;

- муниципальные риски. При реализации мероприятий по модернизации систем водоснабжения, водоотведения возможно появление объектов незавершенного строительства в результате задержки финансирования со стороны областного бюджета, инвесторов и муниципального образования.

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

1) Цель и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Целью Программы является обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

1. Создание условий для привлечения долгосрочных внебюджетных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения в соответствии с действующим законодательством в части долгосрочного тарифообразования в жилищно-коммунальном комплексе, развития механизмов государственно-частного партнерства и экологического законодательства.

2. Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, развитие инфраструктуры в области водоотведения.

Указанные задачи являются необходимыми и достаточными для достижения цели Программы и направлены на стимулирование притока долгосрочных бюджетных инвестиций в объекты жилищно-коммунального хозяйства (в случае, если не нарушаются критерии доступности коммунальных услуг для потребителей), а также на поддержку мероприятий в населенных пунктах с неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения и мероприятий в населенных пунктах.

Мероприятия программы по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения реализуются в один этап с 2017 по 2020 год.

2) Целевые индикаторы и показатели результативности

Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы приведены в приложении 1 к настоящей Программе.

По результатам оценки эффективности Программы может быть принято решение о корректировке на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или досрочном прекращения реализации Программы начиная с очередного финансового года. Прекращение реализации Программы осуществляется при условии отсутствия необходимости в проведении мероприятий Программы.

При изменении объемов бюджетного объема финансирования и привлечения инвесторов для осуществления Программы в установленном порядке проводится корректировка целевых индикаторов.

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Программой планируется реализация мероприятий по развитию и модернизации объектов водоснабжения, качеству предоставления коммунальных услуг.

Перечень основных мероприятий программы приведен в [приложении](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Admin\Рабочий%20стол\ЧИСТАЯ%20ВОДА\Постановление%20Правительства%20Иркутской%20области%20от%2024_10_2013.rtf#Par6501) 1 к программе.

РАЗДЕЛ 4. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Планируемый объем финансирования Программы в 2021-2023 годах за счет всех источников составит 2060000 руб., в том числе планируется за счет средств областного бюджета – 1400000 руб., за счет средств местного бюджета – 660000 руб.

Объемы финансирования мероприятий Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации Программы и использования, выделенных с этой целью средств областного бюджета обеспечивается за счет:

а) исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

б) прозрачности прохождения средств областного бюджета;

в) реализации мероприятий с участием средств бюджетов соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей гигиеническим нормативам, что приведет к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений.

Реализация Программы к концу 2023 года позволит:

1) обеспечить гарантию сохранности жизни, здоровья и имущества населения муниципального образования «Васильевск»;

2) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям по показателю удельного веса проб воды;

3) исключить в рамках муниципального образования «Васильевск» количество зарегистрированных больных кишечными инфекциями, связанных с антисанитарным заражением из водных источников.

4) снизить количество больных с болезнями органов пищеварения;

5) снизить количество больных среди населения со злокачественными образованиями.

Результатом реализации Программы станет переход на долгосрочное регулирование тарифов методом доходности инвестированного капитала, что обеспечит увеличение доли капитальных вложений в структуре расходов организаций коммунального комплекса, а также повышение инвестиционной активности инвесторов, что приведет к увеличению финансовой устойчивости указанных организаций.

И. о. Главы МО «Васильевск»

И.И.Маевская

Приложение № 1 к постановлению

Главы администрации МО «Васильевск»

Баяндаевского района Иркутской области

от «20» ноября 2020г. №61

Основные мероприятия муниципальной программы «Чистая вода в МО «Васильевск» на 2021-2023 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенных пунктов | Мероприятия | Срок исполнения, год |  | Объем финансирования,  тыс. руб. | | |
| Всего  тыс. руб. | Средства бюджета МО «Васильевск» | Средства областного бюджета | Примеч. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | МО «Васильевск» | Бурение разведочно-эксплуатационной на воду скважины в д. Лидинская | 2021 | 2300,0 | 46,0 | 2254,0 |  |
| 2. | д. Лидинская | Строительство павильона для эксплуатации водозаборной скважины в д. Лидинская | 2021-2022 | 150,0 | 150,0 | 0,0 |  |
| 3. | д. Васильевка | Отбор проб для лабораторных исследований питьевой воды | 2021-2023 | 45,0 | 45,0 | 0,0 |  |
|  | ИТОГО |  |  | 2495,0 | 241,0 | 2254,0 |  |