**04.10.2016г. №52**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЯНДАЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ВАСИЛЬЕВСК»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ЧИСТАЯ ВОДА» МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВАСИЛЬЕВСК» НА 2017-2020 ГОДЫ.**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 33, 45 Устава МО «Васильевск»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Чистая вода» Муниципального образования «Васильевск» на 2017-2020 годы.
2. Предусмотреть в бюджете финансирование мероприятий данной программы в 2017 году;
3. Опубликовать в средствах массовой информации настоящее постановление.
4. Ответственность за исполнение настоящего постановления возложить на Главу муниципального образования «Васильевск».

Глава МО «Васильевск»

С.Д.Рябцев

Утверждена

Постановлением Главы МО «Васильевск»

№ 52 от 04.10.2016 г.

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«ЧИСТАЯ ВОДА» МО «ВАСИЛЬЕВСК» НА 2017-2020 ГОДЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  характеристик Программы | Содержание характеристик Программы |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Чистая вода» муниципального образования «Васильевск» на 2017-2020 годы. (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы  (наименование, номер и дата правового акта) | 1. Федеральный закон от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  2. Постановление администрации МО «Васильевск» от 4 октября 2016г. № 52 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Васильевск» на 2017 - 2020 годы». |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования «Васильевск» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Администратор  Программы | Администрация муниципального образования «Васильевск» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Исполнители Программы | Администрация МО «Васильевск» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Цель Программы | Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. |
| Задачи Программы | Для достижения указанных целей предлагаются к решению следующие задачи:  а) создание условий для привлечения долгосрочных инвестиций в сектор водоснабжения в соответствии с действующим законодательством;  б) строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Программа реализуется в один этап с 2017 по 2020 годы. |
| Объемы и источники  финансирования  Программы | Объем финансирования Программы с учетом областного и местных бюджетов с 2017 по 2020 годы за счет всех источников финансирования составляет 3357,0 тыс. руб., в том числе:  2017 год – 907,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 800,0 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Васильевск» – 107,0 тыс. руб.;  2018 год – 2 202,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 2 136,0 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Васильевск» – 66,0 тыс. руб.;  2019 год – 750,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 700,0 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Васильевск» – 50,0 тыс. руб.;  2020 год – 350,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 300,0 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Васильевск» – 50,0 тыс. руб.;  Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей муниципального бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы. |
| Ожидаемые конечные  результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей гигиеническим нормативам, что приведет к обеспечению безопасности граждан поселения в пожароопасные периоды и к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений. |
| Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности Программы | Реализация Программы к концу 2020 года позволит:  а) снизить долю риска угрозы нанесения ущерба имуществу и жизни населения муниципального образования в пожароопасные периоды;  б) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей санитарно-техническим требованиям;  в) снизить количество риска заболевания населения кишечными инфекциями;  г) снизить количество зарегистрированных больных с болезнями органов пищеварения;  д) снизить количество зарегистрированных больных злокачественными образованиями. |

Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

1) Характеристика системной проблемы в сфере водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Васильевск» Баяндаеского района Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение проблем водоснабжения и водоотведения отнесено к вопросам местного значения поселений.

Если в городских округах и городских поселениях, имеющих организации коммунального комплекса, осуществляющие эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения, основной проблемой является высокий уровень износа основных фондов, то в большинстве сельских поселений, ввиду отсутствия указанных организаций, либо слабой материально-технической оснащенности существующих, а также учитывая возможности местных бюджетов, осуществление мер по решению проблем водоснабжения, водоотведения существенно ограничено.

Водоснабжение потребителей в муниципальном образовании «Васильевск» осуществляется из 5 источников хозяйственно-питьевого водоснабжения - артезианских скважин.

Главным источником водоснабжения являются 100% артезианские скважины.

Централизованного водоснабжения в муниципальном образовании «Васильевск» не имеется. Находящиеся на территории муниципального образования «Васильевск» артезианские скважины были построены в 1965-1983 годы. Износ этих сооружений составляет 100 %.

В МО «Васильевск» остро стоит проблема с обеспечением населения качественной питьевой водой - отсутствие специализированной техники для подвоза воды. Количественный состав МО «Васильевск» составляет 732 человека. В настоящее время обеспечение населения питьевой водой осуществляется самим населением подручными средствами, плечо доставки составляет более 3 км. В связи с этим подвоз воды становиться затратным и не стабильным.

2) Правовое обоснование решения проблем Программы.

Программа содержит комплекс целей и задач по созданию условий для достижения гарантированного обеспечения населения муниципального образования «Васильевск» водой, соответствующей гигиеническим нормативам, в достаточном количестве и охране источников питьевого водоснабжения от загрязнения.

Сохранение и поддержание состояния здоровья и жизни населения на уровне, соответствующем критериям цивилизованного общества, является одной из стратегических задач социальной политики. При этом принципиальное значение имеет качество питьевой воды - важнейшее условие сохранения здоровья населения. Вопрос обеспечения питьевой водой в необходимых количествах и соответствующего качества для каждого жителя муниципального образования «Васильевск» является одним из главных целевых показателей государственной социальной политики, направленной на благополучие населения.

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановлением администрации МО «Васильевск» от 04.10. 2016 г. № 52 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Васильевск» на 2017 - 2020 годы».

3) Анализ причин возникновения проблемы, оценка уже достигнутых результатов по ее решению, характеристика и прогноз развития данной проблемы без применения программно-целевого метода

Основной проблемой является нехватка питьевой воды, загрязнение поверхностных и подземных источников, низкое качество питьевой воды.

Возникающие проблемы обеспечения населения качественной питьевой водой напрямую зависят от состояния водных объектов, являющихся источником водоснабжения населения.

Ухудшение качества воды в подземных источниках связано с отсутствием утвержденных проектов зон санитарной охраны, несоблюдением мероприятий в санитарно-защитных зонах. Не проводится тампонаж скважин, приводящий к загрязнению водоносного горизонта, не ведутся ремонтные работы на сетях и сооружениях. Забор воды из подземных источников и подача населению осуществляются без должной очистки и водоподготовки.

В целях улучшения функционирования объектов водоснабжения, находящихся на территории муниципального образования «Васильевск», приведения качества питьевой воды к нормативным требованиям, разработана муниципальная программа «Чистая вода» муниципального образования «Васильевск» на 2017 - 2020 годы.

Таким образом, к основным проблемам в секторе бесперебойного снабжения чистой водой можно отнести:

- плохое техническое состояние значительного количества артезианских скважин, обеспечивающих водоснабжение, а также и низкая эффективность этого сектора экономики, выражающаяся в одновременном росте операционных расходов и увеличении износа основных фондов, высоком уровне потерь в нерациональном водопользовании;

- низкую инвестиционную привлекательность организаций коммунального комплекса, связанную с отсутствием законодательно закрепленной практики применения долгосрочного тарифообразования;

4) Обоснование необходимости и целесообразности решения указанной проблемы програмным методом, анализ различных вариантов этого решения, необходимости межведомственного взаимодействия при ее решении, описание основных рисков, связанных с програмным методом решения проблемы

Необходимость освоения Программы в муниципальном образовании «Васильевск» обусловлена тем, что проблема водоснабжения очень остро стоит в Поселении:

Программные мероприятия:

а) носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены только усилиями органов местного самоуправления муниципального образования «Васильевск»;

б) не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов местного бюджета;

в) затрагивают различные отрасли народного хозяйства муниципального образования «Васильевск», его природные ресурсы, требуют решения различных функциональных задач, таких как совершенствование нормативной правовой базы, проведение единой технической политики, разработка и внедрение в сферы водоснабжения наиболее прогрессивных и развивающихся производственных предприятий муниципального образования и обеспечение населения водой.

При разработке вариантов решения проблем водоснабжения, в качестве возможных подходов к решению вышеизложенных проблем рассматривались 2 основных подхода.

Пассивный подход заключается в прямой государственной поддержке проектов по осуществлению инвестиций в сектор водоснабжения, т.к. бюджет муниципального образования «Васильевск» является дотационным, на развитие развивающихся производственных предприятий, расходов в бюджете в соответствии с доходами бюджета не предусмотрено никаких затрат, кроме содействия в оформлении необходимых документов в регистрации. К преимуществам этого варианта можно отнести наличие опыта и отработанной нормативно-методической базы Иркутской области в области разработки и реализации подобных программ.

Применение этого подхода дает возможность реализовать отдельные проекты, но не позволяет создать эффективную модель развития сектора, работающую без регулярного вмешательства государства. В частности, реализация этого подхода не обеспечивает создания условий, предпосылок и стимулов для повышения инвестиционной привлекательности и развития сектора водоснабжения на новой технологической основе, повышения качества услуг организаций водоснабжения и качества воды, потребляемой населением. Наиболее эффективным механизмом, использующим этот подход, является реализация программных мероприятий в секторе водоснабжения, финансирование которых осуществляется за счет регионального и местных бюджетов.

Второй подход предполагает запуск новых экономических, организационных и правовых механизмов, направленных на развитие конкурентного бизнеса, привлечение частных инвестиций и передовых технологий в сектор водоснабжения и расширение механизмов государственно-частного партнерства.

Предлагаемые в рамках 2-го варианта механизмы взаимодействия различных уровней власти, частных операторов и инвесторов носят институциональный характер и призваны сформировать долгосрочную систему отношений, основанную на создании условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения путем совершенствования нормативно-правовой базы в части долгосрочного тарифообразования, разработки и применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения на основе концессий и инвестиционных моделей по типу «Строительство – собственность – эксплуатация – передача». Вместе с тем предлагается осуществлять поддержку реализации мероприятий в секторе водоснабжения, водоотведения в населенных пунктах с небольшой численностью населения и неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения.

На решение задач и достижение целей Программы в рамках программно-целевого метода решения проблемы могут оказать влияние следующие риски:

- нормативные правовые риски. Реализация Программы во многом определяется совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность организаций. Задержка принятия запланированных нормативных правовых актов может существенно снизить результативность Программы;

- макроэкономические риски, обусловленные влиянием изменения состояния финансовых рынков и деловой активности, которое может отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций, в том числе в сектор водоснабжения, водоотведения;

- муниципальные риски. При реализации мероприятий по модернизации систем водоснабжения, водоотведения возможно появление объектов незавершенного строительства в результате задержки финансирования со стороны областного бюджета, инвесторов и муниципального образования.

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

1) Цель и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Целью Программы является обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

1. Создание условий для привлечения долгосрочных внебюджетных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения в соответствии с действующим законодательством в части долгосрочного тарифообразования в жилищно-коммунальном комплексе, развития механизмов государственно-частного партнерства и экологического законодательства.

2. Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, развитие инфраструктуры в области водоотведения.

Указанные задачи являются необходимыми и достаточными для достижения цели Программы и направлены на стимулирование притока долгосрочных бюджетных инвестиций в объекты жилищно-коммунального хозяйства (в случае, если не нарушаются критерии доступности коммунальных услуг для потребителей), а также на поддержку мероприятий в населенных пунктах с неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения и мероприятий в населенных пунктах.

Мероприятия программы по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения реализуются в один этап с 2017 по 2020 год.

2) Целевые индикаторы и показатели результативности

Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы приведены в приложении 1 к настоящей Программе.

По результатам оценки эффективности Программы может быть принято решение о корректировке на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или досрочном прекращения реализации Программы начиная с очередного финансового года. Прекращение реализации Программы осуществляется при условии отсутствия необходимости в проведении мероприятий Программы.

При изменении объемов бюджетного объема финансирования и привлечения инвесторов для осуществления Программы в установленном порядке проводится корректировка целевых индикаторов.

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Программой планируется реализация мероприятий по развитию и модернизации объектов водоснабжения, качеству предоставления коммунальных услуг.

Перечень основных мероприятий программы приведен в [приложении](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Admin\Рабочий%20стол\ЧИСТАЯ%20ВОДА\Постановление%20Правительства%20Иркутской%20области%20от%2024_10_2013.rtf#Par6501) 1 к программе.

РАЗДЕЛ 4. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Планируемый объем финансирования Программы в 2017-2020 годах за счет всех источников составит 4209,0 тыс. руб., в том числе планируется за счет средств областного бюджета – 3936,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 273,0 тыс. руб.

Объемы финансирования мероприятий Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации Программы и использования, выделенных с этой целью средств областного бюджета обеспечивается за счет:

а) исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

б) прозрачности прохождения средств областного бюджета;

в) реализации мероприятий с участием средств бюджетов соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей  
гигиеническим нормативам, что приведет к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений.

Реализация Программы к концу 2020 года позволит:

1) обеспечить гарантию сохранности жизни, здоровья и имущества населения муниципального образования «Васильевск»;

2) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям по показателю удельного веса проб воды;

3) исключить в рамках муниципального образования «Васильевск» количество зарегистрированных больных кишечными инфекциями, связанных с антисанитарным заражением из водных источников.

4) снизить количество больных с болезнями органов пищеварения;

5) снизить количество больных среди населения со злокачественными образованиями.

Результатом реализации Программы станет переход на долгосрочное регулирование тарифов методом доходности инвестированного капитала, что обеспечит увеличение доли капитальных вложений в структуре расходов организаций коммунального комплекса, а также повышение инвестиционной активности инвесторов, что приведет к увеличению финансовой устойчивости указанных организаций.

Глава МО «Васильевск»

С.Д.Рябцев

Приложение № 1 к постановлению

Главы администрации МО «Васильевск»

Баяндаевского района Иркутской области

от «4» октября 2016г. № 52

Основные мероприятия муниципальной программы «Чистая вода в МО «Васильевск» на 2017-2020 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенных пунктов | Мероприятия | Срок исполнения, год |  | Объем финансироваия, тыс. руб | | |
| Всего | Средства бюджета МО «Васильевск» | Средства областного бюджета | Примеч. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | МО «Васильевск» | Приобретение специализированной техники для водоснабжения населения МТЗ-82+ прицеп-емкость. | 2018 | 2202,0 | 66,0 | 2136,0 |  |
| 2. | д. Лидинская | 1.Восстановление существующей скважины по ул. Луговая;  2.Строительство летнего водопровода по ул. Солнечная. | 2018-2019 | 226,7  750,0 | 26,7  50,0 | 200,0  700,0 |  |
| 3. | д. Васильевка | 1.Утепление и ремонт скважин (зданий ) по ул. Молодежная, ул. Центральная;  2.Ремонт летнего водопровода. | 2018 | 317,6  136,0 | 27,2  26,4 | 200,0  200,0 |  |
| 4. | д. Харагун | 1.Утепление и ремонт скважины (здания) по ул. Трактовая. | 2018 | 226,7 | 26,7 | 200,0 |  |
| 5. | Д. Толстовка | 1. Утепление и ремонт скважины (здания) п ул. Нагорная;  2.Бурение скважины | 2018  2020 | 350,0 | 50,0 | 300,0 |  |
|  | ИТОГО |  |  | 4209,0 | 273,0 | 3936,0 |  |